



# Resolución de Gerencia General

## Nº 052-2019-BNP-GG

Lima, 23 JUL. 2019

### VISTOS:

El Informe Nº 000198-2019-BNP-GG-OA-STPAD de fecha 24 de junio de 2019, de la Secretaría Técnica de Procedimientos Administrativos Disciplinarios; el Informe Legal Nº 000171-BNP-GG-OAJ de fecha 22 de julio de 2019, de la Oficina de Asesoría Jurídica; y,

### CONSIDERANDO:

Que, mediante Oficio Nº 0198-2016-SERVIR/GDSRH de fecha 15 de febrero de 2016, la Gerencia de Desarrollo del Sistema de Recursos Humanos de la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR (en adelante, GDSRH), remitió a la Biblioteca Nacional del Perú, la evaluación de sus acciones de supervisión, así como las conclusiones y recomendaciones respecto de la implementación de la Ley Nº 29783, Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo Nº 005-2012-TR, en la Biblioteca Nacional del Perú; otorgándole un plazo de diez (10) días hábiles para informar sobre las acciones adoptadas con relación a las recomendaciones;

Que, a través de proveído la Dirección Nacional remitió a la Oficina de Administración con fecha 18 de febrero de 2016, el referido Oficio Nº 0198-2016-SERVIR/GDSRH solicitando emita informe dentro del plazo otorgado por la GDSRH;

Que, mediante Informe Nº 015-2016-BNP/OA de fecha 01 de marzo de 2016, la Oficina de Administración remitió el Informe Nº 136-2016-BNP/OA/APER de fecha 29 de febrero de 2016, de su Área de Personal a la Dirección Nacional de la Biblioteca Nacional del Perú, quien a su vez con Oficio Nº 109-2016-BNP/DN de fecha 07 de marzo de 2016, remitió dicha información a la GDSRH de SERVIR, informando sobre las acciones tomadas;

Que, a través del Memorando Nº 101-2016-BNP/DN de fecha 10 de junio de 2016, la Dirección Nacional remitió a la Oficina de Administración, el Oficio Nº 0198-2016-SERVIR/GDSRH, señalando que este contenía un componente de control debido a presuntos incumplimientos de funciones que ameritarían el inicio de investigaciones necesarias destinadas a determinar la existencia o no de responsabilidades. Asimismo, solicitó poner en conocimiento de la Secretaría Técnica de Procedimientos Administrativos Disciplinarios de la Entidad, (en adelante Secretaría Técnica) los documentos relacionados a la presente acción de supervisión, a fin de que determine la existencia o no de



## **Resolución de Gerencia General N° 052-2019-BNP-GG**

responsabilidad administrativa de funcionarios o servidores de la Biblioteca Nacional del Perú;

Que, mediante Memorando N° 863-2016-BNP/OA de fecha 15 de junio de 2016, la Oficina de Administración remitió a la Secretaría Técnica la documentación relacionada a fin de que adopten las acciones pertinentes para determinar la existencia o no de responsabilidad por parte de los funcionarios o servidores;

Que, la Secretaría Técnica mediante Informe N° 19-2017-BNP/ST de fecha 16 de junio de 2017, recomendó al Director Nacional de la Biblioteca Nacional del Perú, declarar la prescripción de la acción administrativa y disponer el archivo definitivo del caso sobre la determinación de responsabilidad administrativa disciplinaria respecto de los funcionarios y servidores responsables por el cumplimiento de normas referidas a la implementación de la Ley N° 29783 y su Reglamento, por los hechos señalados en el Oficio N° 0198-2016-SERVIR/GDRH;

Que, mediante Resolución Directoral Nacional N° 107-2017-BNP de fecha 04 de agosto de 2017, la Dirección Nacional de la Biblioteca Nacional del Perú declaró de oficio prescrita la acción para iniciar el procedimiento administrativo disciplinario contra los servidores que resulten responsables por el incumplimiento a las normas referidas a la implementación de la Ley N° 29783 y su Reglamento, en la Biblioteca Nacional del Perú, por los hechos señalados en el Oficio N° 0198-2016-SERVIR/GDRH; además, dispuso la determinación de responsabilidad contra quienes, por su inacción habrían permitido la referida prescripción;

Que, mediante Carta N° 78-2018-BNP/GG-OA de fecha 31 de julio de 2018, la Oficina de Administración notificó ese mismo día a la señora. Margarita Elizabeth Verdeguez Salirrosas (en adelante, la servidora) los motivos por los cuales se le atribuyó no haber realizado presuntamente su función de precalificar, de manera oportuna, los hechos descritos en el Oficio N° 0198-2016-SERVIR/GDRH durante el periodo que ejerció el cargo de Secretaria Técnica, por lo que habría infringido la falta tipificada en el literal d) del artículo 85 y artículo 92 de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil (en adelante, Ley N° 30057); así como su posible sanción;

Que, con fecha 14 de agosto de 2018, la servidora presentó sus descargos en mesa de partes de la Biblioteca Nacional del Perú (en adelante, BNP);

Que, a través de la Resolución de Administración N° 038-2019-BNP/GG-OA de fecha 22 de mayo de 2019, la Oficina de Administración oficializó la sanción de amonestación escrita en relación al procedimiento administrativo disciplinario seguido contra la servidora;

Que, a través del escrito de fecha 13 de junio de 2019, la servidora interpuso recurso de apelación contra la Resolución de Administración N° 038-2019-BNP/GG-OA, de fecha 22 de mayo de 2019;

Que, el numeral 217.1 del artículo 217 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante, el T.U.O.) establece que, en el supuesto de que un acto



## **Resolución de Gerencia General N° 052-2019-BNP-GG**

administrativo viole, desconozca o lesione su derecho o interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrativa, a través del recurso de apelación;

Que, el artículo 220 del T.U.O. señala que: *“El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de la pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico”*;

Que, el numeral 218.2 del artículo 218 del T.U.O. indica que el término para la interposición de los recursos es de quince (15) días perentorios. Asimismo, el artículo 117 del Reglamento General de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, aprobado por Decreto Supremo N° 040-2014-PCM (en adelante, Reglamento de la Ley del Servicio Civil) establece que el servidor puede interponer recurso de apelación contra el acto administrativo que pone fin al procedimiento administrativo disciplinario (en adelante, PAD) de primera instancia, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes de su notificación;

Que, la Resolución de Administración N° 038-2019-BNP/GG-OA, de fecha 22 de mayo de 2019 fue notificada a la servidora el 23 de mayo de 2019. En ese sentido, la impugnación interpuesta por la servidora se presentó dentro del plazo previsto en el marco normativo vigente. Asimismo, de la verificación del contenido formal del recurso de apelación, se advierte que este cumple con los requisitos establecidos en el artículo 124 del T.U.O.;

Que, habiendo interpuesto dentro del plazo el recurso de apelación, corresponde emitir pronunciamiento sobre los argumentos del administrado;

Que, en el escrito de apelación presentado por la servidora contra la Resolución de Administración N° 038-2019-BNP/GG-OA, señala entre otros aspectos, lo siguiente:

- **Respecto del ejercicio de diversos cargos**

La servidora señaló haber realizado una labor, dando lo máximo de sí, considerando que ejercía simultáneamente tres cargos: Directora General de la Oficina de Asesoría Legal; Secretaria Técnica de los PAD; y encargada como Secretaria General.

- **Respecto de la presunta negligencia de funciones como Secretaria Técnica**

*“(…)*

*10. (...) la Resolución de fecha 22 de mayo (notificada el día 23) no recoge ni demuestra de manera fehaciente los criterios que el Tribunal de Servicio Civil ha dejado taxativamente claros desde abril de este año. No podemos apreciar que el órgano que ha emitido la Resolución apelada haya demostrado la existencia de negligencia, al no haber demostrado por qué mi trabajo fue hecho de manera “descuidada, inoportuna, defectuosa, insuficiente, sin dedicación, sin interés, con ausencia de esmero y dedicación” si yo he señalado en mis descargos que hice un trabajo de análisis respecto del asunto que se me imputa y que dí lo máximo de mí a la Entidad, no existiendo ni pudiendo demostrarse un ánimo de descuido de mis funciones. Es más, la*



## Resolución de Gerencia General N° 052-2019-BNP-GG

Resolución apelada señala que se “habría” ocasionado un daño a la Entidad, en **CONDICIONAL**, y no de manera taxativa e inobjetable”.

11. (...) la Resolución apelada, acepta que en el Anexo C numeral 10 de mi Entrega de Cargo como Secretaria Técnica, dejé expresamente informado que el expediente 49-2016 materia del presente PAD tenía como fecha de prescripción el 13 de junio de 2017. Es decir, no existe manera de demostrar el desinterés del que se me acusa sin pruebas.

(...)

12. (...) artículo 246 del TUO de la LPAG, que señala en su inciso 9 que “Las entidades deben presumir que los administrados han actuado apegados a sus deberes mientras no cuenten con evidencia en contrario”. Es decir, dicha presunción solo cederá si la entidad hubiera demostrado en la Resolución apelada que mi actuación fue negligente, cosa que no ha ocurrido.

(...).

24. (...) la Resolución N° 001477-2018-SERVIR/TSC-Primera Sala “precisó que la Ley del Servicio Civil ha establecido como una falta del servidor la negligencia en el ejercicio de sus funciones (artículo 85, inciso d), lo que constituye una materialización positiva de la obligación de la diligencia debida que debe tener todo servidor en el marco de la relación laboral estatutaria. Ahora bien, **al ser una disposición genérica**, esto es, que no desarrolla concretamente una conducta específica, **la Sala aseveró que la (...) negligencia en el ejercicio de sus funciones “constituye un precepto de remisión que exige ser complementado con el desarrollo de reglamentos normativos en lo que se puntualicen las funciones concretas que el servidor debe cumplir diligentemente”**.”

25. (...) la Resolución apelada, el órgano sancionador no señala la existencia de las funciones concretas que se hayan incumplido, por lo tanto, la falta no se encuentra debidamente tipificada, y es evidente que no ha cumplido lo indicado expresamente por el Tribunal del Servicio Civil en el precedente de observancia obligatoria de abril del presente año.

(...).”

- **Respecto de la presunta doble sanción**

“30. (...) no me parece justo y además parece, una doble sanción: la amonestación misma recogida en mi legajo, y la exposición de la sanción en internet.

31. El inciso 7 del artículo 2 de la Constitución Política del Perú recoge el derecho “al honor y la buena reputación”, derecho que está siendo atropellado con la publicación de la Resolución Apelada”;

Que, de manera previa al análisis de los argumentos expuestos por la servidora, resulta pertinente indicar que, conforme a lo señalado en la Resolución Directoral Nacional N° 107-2017-BNP, el Oficio N° 0198-2016-SERVIR/GDSRH de la GDSRH de SERVIR fue puesto en conocimiento de la Oficina de Administración de la BNP el 18 de febrero de 2016, por lo que, conforme al artículo 94 de la Ley N° 30057, la potestad sancionadora de la entidad prescribía al año, es decir el **18 de febrero de 2017**;

Que, corresponde señalar que de la revisión del Informe Escalafonario C.A.S. N° 019-2018-BNP/OA-APER, se aprecia que la servidora ejerció los siguientes cargos:



## Resolución de Gerencia General N° 052-2019-BNP-GG

- Directora General de la Oficina de Asesoría Legal, designada con Resolución Directoral Nacional N° 100-2016-BNP de fecha 22 de agosto de 2016.
- Secretaría Técnica de Procedimientos Administrativos, designada mediante Resolución Directoral Nacional N° 103-2016-BNP de fecha 08 de setiembre de 2016.
- Encargada a partir del 01 de marzo de 2017, de la Dirección General de la Secretaría General, con Resolución Directoral Nacional N° 035-2017-BNP de fecha 28 de febrero de 2017, en adición a sus funciones.
- Cabe precisar que su **vínculo** laboral con la entidad culminó el 15 de mayo de 2017, fecha en que dejó de ejercer los referidos cargos;

Que, de esa manera, se advierte que si bien la servidora ejerció tres (3) cargos de manera simultánea, ello no la eximía de ejercer sus funciones como Secretaria Técnica; entre ellas, su labor de precalificación, teniendo en cuenta que ejerció el cargo desde el 08 de setiembre de 2016 y que el expediente materia del presente análisis estuvo en la Secretaría Técnica desde el 15 de junio de 2016, fecha en que la Oficina de Administración remitió la documentación mediante el Memorando N° 863-2016-BNP/OA;

Que, en base a ello, se puede indicar que la servidora tuvo el referido expediente desde la fecha de su designación para realizar las acciones necesarias para cumplir con elaborar su informe de precalificación, conforme a las funciones propias de la Secretaría Técnica;

Que, de los argumentos expuesto por la servidora en relación a la presunta negligencia de funciones como Secretaria Técnica, corresponde indicar que el Tribunal del Servicio Civil, con Resolución de Sala Plena N° 001-2019-SERVIR/TSC publicada en el Diario Oficial el Peruano el 01 de abril de 2019, la cual fue declarada como precedente de observancia obligatoria para determinar la correcta aplicación de las normas que regulan la aplicación del principio de tipicidad respecto de la falta de negligencia en el desempeño de las funciones, señala, entre otros aspectos lo siguiente:

*“22. (...), los órganos competentes en el procedimiento disciplinario deben describir de manera suficientemente clara y precisa, tanto al momento de iniciar un procedimiento administrativo disciplinario como al momento de resolver la imposición de una sanción, cuál es la falta prevista en la Ley que es objeto de imputación (y cuando fuere el caso, precisar la disposición reglamentaria que la complementa), cuál es la conducta atribuida al imputado que configura la falta que se le imputa, cuáles son los hechos que con base en el principio de causalidad configuran la conducta pasible de sanción; indicando además de manera precisa, clara y expresa cuáles son las normas o disposiciones, vigentes en el momento en que se produjo la falta, que sirven de fundamento jurídico para la imputación;*

Que, mediante la Carta N° 78-2018-BNP/GG-OA de fecha 31 de julio de 2018, la Oficina de Administración comunicó a la servidora sobre el inicio del PAD, indicando, entre otros aspectos que se habría infringido el literal d) del artículo 85 de la Ley N° 30057, referente a la negligencia en el desempeño de funciones, hecho que se sustentó en lo siguiente: *“(…) usted no habría realizado su función de precalificar oportunamente las*



## **Resolución de Gerencia General N° 052-2019-BNP-GG**

presuntas faltas advertidas en el Oficio N° 0198-2016-SERVIR/GDSRH, la que fue comunicada mediante Memorando N° 101-2016-BNP/DN de fecha 10 de junio de 2016, (...); precisando que no habría cumplido con sus funciones señaladas en los artículos 92 de la Ley N° 30057, 94 del Reglamento de la Ley N° 30057, y numeral 8.1 de la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC;

Que, por su parte la Resolución apelada en su primer considerando establece que el procedimiento administrativo disciplinario iniciado contra la servidora, fue en mérito a que "(...) se le atribuyó presuntamente no haber realizado su función de precalificar de manera oportuna las presuntas faltas advertidas en el Oficio (...) del 15 de febrero de 2016, con lo cual se habría infringido la falta tipificada en el numeral d) del artículo 85 de la Ley N° 30057 (...)". (Subrayado agregado);

Que, es preciso mencionar que las funciones del Secretario Técnico se describen en el artículo 92 de la Ley N° 30057, conforme el siguiente detalle:

"(...) Las autoridades del procedimiento cuentan con el apoyo de un secretario técnico, que es de preferencia abogado y designado mediante resolución del titular de la entidad. El secretario técnico puede ser un servidor civil de la entidad que se desempeña como tal, en adición a sus funciones. El secretario técnico es el encargado de precalificar las presuntas faltas, documentar la actividad probatoria, proponer la fundamentación y administrar los archivos emanados del ejercicio de la potestad sancionadora disciplinaria de la entidad pública (...)". (Subrayado agregado)

Que, por su parte, los numerales 8.1 y 8.2 de la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC "Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil", señalan lo siguiente:

### 8.1. Definición

La Secretaría Técnica apoya el desarrollo del procedimiento disciplinario. (...)

Tiene por funciones esenciales precalificar y documentar todas las etapas del PAD, asistiendo a las autoridades instructoras y sancionadoras del mismo.

### 8.2 Funciones

(...)

d) Efectuar la precalificación en función a los hechos expuestos en la denuncia y las investigaciones realizadas. (Subrayado agregado)

Que, asimismo, con respecto a la negligencia en el desempeño de las funciones, el numeral 58 de la Resolución N° 001318-2018-SERVIR/TSC-Primera Sala, de fecha 19 de julio de 2018, establece que: "Así, en cuanto a la falta prevista en el literal d) del artículo 85 de la Ley N° 30057, hay que recordar que en toda relación laboral, el cumplimiento por parte del trabajador de las labores encomendadas por el empleador no solo implica que estas deban realizarse de conformidad con las instrucciones y/o procedimientos previsto, sino que además deben ejecutarse de manera oportuna y adecuada dentro de los parámetros del deber de diligencia";

## **Resolución de Gerencia General N° 052 -2019-BNP-GG**

Que, de lo antes expuesto, está acreditado que la servidora ha incurrido en la falta tipificada en el literal d) del artículo 85 de la Ley N° 30057, ya que en su condición de Secretaria Técnica, tenía como función principal realizar la precalificación de manera oportuna por las presuntas faltas derivadas de los hechos descritos en el Oficio N° 198-2016-SERVIR/GDSRH de fecha 15 de febrero de 2016, durante el tiempo que tuvo a su cargo el expediente es decir desde el 08 de setiembre de 2016 hasta el 18 de febrero de 2017, fecha en la que se configuró la prescripción, perjudicando a la entidad, al haberse visto limitada a ejercer su potestad sancionadora;

Que, respecto del argumento de la servidora de no haber demostrado *“por qué su trabajo fue hecho de manera descuidada, inoportuna, defectuosa, insuficiente, sin dedicación, sin interés, con ausencia de esmero y dedicación”*, considerando que la resolución apelada, acepta que en el Anexo C numeral 10 de su Entrega de Cargo como Secretaria Técnica, dejó expresamente informado que el expediente 49-2016, tenía como fecha de prescripción el 13 de junio de 2017, señala que, no existe manera de demostrar el desinterés del que se le acusa sin pruebas:

Que, del argumento expuesto en el considerando que antecede, es necesario indicar que si bien la servidora en el Anexo C de su Entrega de Cargo señaló una fecha de prescripción respecto del Expediente N° 49-2016-BNP, (el cual guarda relación con los hechos derivados del Oficio N° 198-2016-SERVIR/GDSRH), hay que considerar que la Resolución Directoral Nacional N° 107-2017-BNP establece que la acción prescribió el 18 de febrero de 2017; además, que **ejerció el cargo de Secretaria Técnica desde el 08 de setiembre de 2016 al 15 mayo de 2017**, por lo que, tuvo cinco (5) meses aproximadamente para emitir su informe de precalificación. En ese sentido, al no haber cumplido una de sus funciones, que es la precalificación, se dio inició al PAD en su contra, sancionándola mediante la Resolución N° 038-2019-BNP-OA;

Que, se aprecia que la Resolución apelada se emitió en estricto cumplimiento de las normas antes mencionadas; además, que durante el periodo que ejerció la servidora el cargo de Secretaria Técnica, la potestad sancionadora disciplinaria de la entidad prescribió;

Que, por otro lado la servidora refiere en su recurso presentado que la publicación de la Resolución de Administración N° 038-2019-BNP/GG-OA atenta contra su honor y su buena reputación y es una doble sanción, considerando la amonestación misma en su legajo y la publicación de la referida Resolución en internet;

Que, el Texto Único ordenado de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, aprobado mediante Decreto Supremo N° 033-2003-PCM, señala en referencia al principio de publicidad que, toda información que posea el Estado se presume pública, considerando las excepciones descritas en los artículo 15 y 16 de la misma norma, y sobre la publicación en los portales de las dependencias públicas, señala que las entidades de la Administración Pública establecerán progresivamente, de acuerdo a su presupuesto la difusión a través de Internet (Subrayado agregado);



## **Resolución de Gerencia General N° 052-2019-BNP-GG**

Que, el numeral 247.3 del artículo 247 del T.U.O, referente al ámbito de aplicación del Procedimiento Sancionador, señala que: *“La potestad sancionadora disciplinaria sobre el personal de las entidades se rige por la normativa sobre la materia”;*

Que, en esa línea el artículo 92 del reglamento de la Ley N° 30057, señala en referencia a los Principios de la potestad disciplinaria que: *“La potestad disciplinaria se rige por los principios enunciados en el artículo 230 de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, sin perjuicio de los demás principios que rigen el poder punitivo del Estado”;*

Que, el artículo 248 del T.U.O señala sobre los principios de la potestad sancionadora administrativa, lo siguiente:

### **“Artículo 248.- Principios de la potestad sancionadora administrativa**

*La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales:*

*(...)*

**3. Razonabilidad.-** *(...) las sanciones a ser aplicadas deben ser proporcionales al incumplimiento calificado como infracción, observando los siguientes criterios que se señalan a efectos de su graduación: (...)*

*(...)*

**4. Tipicidad.-** *Solo constituyen conductas sancionables administrativamente las infracciones previstas expresamente en normas con rango de ley mediante su tipificación como tales (...). Las disposiciones reglamentarias de desarrollo pueden especificar o graduar aquellas dirigidas a identificar las conductas o determinar sanciones, sin constituir nuevas conductas sancionables a las previstas legalmente, salvo los casos en que la ley o Decreto Legislativo permita tipificar infracciones por norma reglamentaria.*

*(...)*

**8. Causalidad.-** *La responsabilidad debe recaer en quien realiza la conducta omisiva o activa constitutiva de infracción sancionable.*

*(...)*

**10. Culpabilidad.-** *La responsabilidad administrativa es subjetiva, salvo los casos en que por ley o decreto legislativo se disponga la responsabilidad administrativa objetiva.”*

Que, conforme a lo expuesto en la citada Resolución de Administración, la falta administrativa imputada a la servidora es la “negligencia en el desempeño de sus funciones”, prevista en el literal d) del artículo 85 de la Ley del Servicio Civil, la cual, según la gravedad del caso, puede ser sancionada, previo PAD. En esa línea, el numeral 98.1 del artículo 98 del Reglamento de la Ley del Servicio Civil indica lo siguiente: *“La comisión de alguna de las faltas previstas en el artículo 85 de la Ley, el presente Reglamento, y el Reglamento Interno de los Servidores Civiles - RIS, para el caso de las faltas leves, por parte de los servidores civiles, dará lugar a la aplicación de la sanción correspondiente”;*

Que, al respecto, resulta oportuno mencionar que el autor Juan Carlos Morón Urbina, en su Libro titulado “Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General” señala respecto del principio de causalidad que, *“(…) es necesario calificar si la omisión realmente es causal del tipo previsto para la sanción, respondiendo a la pregunta ¿si se hubiese realizado la acción omitida con todas las condiciones relevantes del entorno, no se hubiese realizado el estado de cosas perjudiciales?”;*



## **Resolución de Gerencia General N° 052-2019-BNP-GG**

Que, asimismo, y de conformidad con lo establecido en la "Guía práctica sobre el procedimiento administrativo sancionador" del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, cabe señalar respecto del principio de culpabilidad, el cual se encuentra relacionado con el referido principio de causalidad que, según el marco normativo vigente y la doctrina, la exigencia de culpabilidad involucra la presencia de cuando menos culpa para poder sancionar una conducta ilícita. De esa manera, "(...) *la culpabilidad sería el reproche que se dirige a una persona porque debió actuar de modo distinto a como lo hizo, para lo cual debió tener la posibilidad de actuar de otro modo (...)*";

Que, en la Resolución de Administración N° 038-2019-BNP/GG-OA se analizaron diversos aspectos, tales como, el beneficio ilícito resultante por la comisión de la infracción; la probabilidad de detección de la infracción; la gravedad del daño al interés público y/o bien jurídico protegido; el perjuicio económico causado; las circunstancias de la comisión de la infracción; así como, la existencia o no de intencionalidad en la conducta del servidor;

Que, asimismo, respecto de la carga laboral del servidor, resulta oportuno mencionar que esta fue tomada en consideración en la citada Resolución, en la medida en que se señala que no se ha podido demostrar que la negligencia de la servidora haya sido realizada con intencionalidad, lo cual, en concordancia con los principios de razonabilidad y culpabilidad, incidió en la graduación de la sanción;

Que, en atención a lo expuesto en los considerandos precedentes, se advierte que no se han vulnerado los principios de tipicidad, causalidad, culpabilidad, razonabilidad ni proporcionalidad, en la medida en que la infracción imputada se encuentra prevista en una norma con rango de ley, esto es, la Ley N° 30057; la responsabilidad recae en la persona que realizó la conducta omisiva constitutiva de infracción sancionable, esto es, la servidora; se tuvo en consideración la intencionalidad de la servidora; y, la sanción aplicada resulta proporcional al incumplimiento calificado como infracción, habiéndose expuesto en la citada resolución diversos criterios para su graduación;

Que, el artículo 16 del Reglamento de Organización y Funciones de la Biblioteca Nacional del Perú, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2018-MC (en adelante, ROF) establece que la Oficina de Administración depende jerárquicamente de la Gerencia General;

Que, el artículo 17 del ROF dispone que la Oficina de Administración es el órgano encargado de realizar la gestión de los recursos humanos; y, tiene entre sus funciones, la siguiente: "*Gestionar los procedimientos disciplinarios, a través de la Secretaria Técnica de los Procedimientos Administrativos Disciplinarios, de conformidad con la normativa de la materia*";

Que, el literal k) del artículo 9 del ROF indica que la Gerencia General tiene entre sus funciones, la facultad de emitir los actos resolutivos en los asuntos de su competencia;

Que, el literal b) del artículo 228 del T.U.O. establece que el acto expedido producido con motivo de la interposición de un recurso de apelación en aquellos casos en que se impugne el acto de una autoridad u órgano sometido a subordinación jerárquica es un acto



## **Resolución de Gerencia General N° 052-2019-BNP-GG**

que agota la vía administrativa; siendo que, dicho acto es susceptible de ser impugnado ante el Poder Judicial mediante el proceso contencioso-administrativo;

De conformidad con la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, su Reglamento General, aprobado por Decreto Supremo N° 040-2014-PCM; el Decreto Supremo N° 001-2018-MC, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones de la Biblioteca Nacional del Perú; el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS; y, demás normas pertinentes;

### **SE RESUELVE:**

**Artículo 1.- DECLARAR INFUNDADO** el recurso de apelación interpuesto por la servidora Margarita Elizabeth Verdeguer Salirrosas mediante escrito de fecha 13 de junio de 2019, contra la Resolución de Administración N° 038-2019-BNP/GG-OA de fecha 22 de mayo de 2019, por los fundamentos expuestos en la presente Resolución, dándose por agotada la vía administrativa.

**Artículo 2.- NOTIFICAR** la presente Resolución a la servidora Margarita Elizabeth Verdeguer Salirrosas, dejándose a salvo su derecho para acudir a la vía correspondiente, en caso lo estime pertinente, así como a la Oficina de Administración y a la Secretaría Técnica de los Procedimientos Administrativos Disciplinarios.

**Artículo 3.- ENCARGAR** a la Oficina de Tecnologías de la Información y Estadística la publicación de la presente Resolución en el portal web institucional ([www.bnp.gob.pe](http://www.bnp.gob.pe)).

Regístrese y comuníquese.

**FÁTIMA DEL ROSARIO RETAMOSO MURGUIA**  
Gerenta General  
Biblioteca Nacional del Perú

